

Số: 199/HD-TTHĐ

Ninh Bình, ngày 19 tháng 12 năm 2024

HƯỚNG DẪN

Tổ chức kỳ họp HĐND để kiện toàn bộ máy chính quyền của đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã theo Nghị quyết số 1318/NQ-UBTVQH15 ngày 10/12/2024 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Thực hiện Kế hoạch số 449-KH/TU ngày 17/12/2024 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, để triển khai thực hiện Nghị quyết số 1318/NQ-UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã của tỉnh Ninh Bình giai đoạn 2023-2025 bảo đảm kịp thời và đúng quy định của pháp luật; Thường trực HĐND tỉnh hướng dẫn một số nội dung liên quan đến việc tổ chức kỳ họp HĐND ở đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã sau sắp xếp, cụ thể như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;
- Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH ngày 12 tháng 7 năm 2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;
- Nghị quyết số 1318/NQ-UBTVQH15 ngày 10 tháng 12 năm 2024 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã của tỉnh Ninh Bình giai đoạn 2023-2025.
- Thông báo kết luận số 4699/TB-TTKQH ngày 20 tháng 11 năm 2024 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về triển khai thực hiện các Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025.

II. VIỆC TRIỆU TẬP VÀ TỔ CHỨC KỲ HỌP HĐND CẤP HUYỆN, CẤP XÃ Ở ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH MỚI SAU SẮP XẾP

1. Việc triệu tập kỳ họp HĐND cấp huyện, cấp xã ở đơn vị hành chính mới sau sắp xếp

1.1. Tổ chức của HĐND tại đơn vị hành chính mới sau sắp xếp

Theo Điều 4 Nghị quyết số 1318/NQ-UBTVQH15 ngày 10/12/2024 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về Hiệu lực thi hành:

“1. Nghị quyết này có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 01 năm 2025.

2. Kể từ ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành, tỉnh Ninh Bình có 07 đơn vị hành chính cấp huyện, gồm 02 thành phố và 05 huyện; 125 đơn vị hành chính cấp xã, gồm 101 xã, 18 phường và 06 thị trấn”.

Để đảm bảo chính quyền địa phương tại đơn vị hành chính mới đi vào hoạt động từ ngày Nghị quyết số 1318/NQ-UBTVQH15 ngày 10/12/2024 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội có hiệu lực thi hành, HĐND tại 15 đơn vị hành chính mới được hình thành sau sắp xếp, thành lập trên địa bàn tỉnh (gồm 01 đơn vị hành chính cấp huyện và 14 đơn vị hành chính cấp xã) sẽ đồng loạt tổ chức kỳ họp để kiện toàn tổ chức bộ máy chính quyền địa phương ở đơn vị hành chính sau sắp xếp.

1.2. Xác định khóa của HĐND ở đơn vị hành chính mới sau sắp xếp

Thực hiện theo khoản 3 Điều 10 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH:

- Trường hợp đơn vị hành chính được hình thành trên cơ sở nhập các đơn vị hành chính cùng cấp và có tên gọi khác với tên gọi của đơn vị hành chính được nhập thì khóa của HĐND ở đơn vị hành chính sau sáp nhập được tính lại từ đầu (khóa I) kể từ thời điểm thành lập. Do đó, kỳ họp HĐND sau sáp nhập là kỳ họp thứ Nhất (khóa I) kể từ thời điểm thành lập.

- Trường hợp đơn vị hành chính được hình thành trên cơ sở nhập các đơn vị hành chính cùng cấp và giữ nguyên tên gọi và loại hình của một trong các đơn vị hành chính được nhập thì khóa của HĐND ở đơn vị hành chính sau khi nhập tiếp tục tính theo khóa của HĐND ở đơn vị hành chính được giữ nguyên tên gọi. Do đó, kỳ họp HĐND sau sáp nhập là kỳ họp tiếp theo, khóa của HĐND trước sáp nhập.

1.3. Chỉ định triệu tập viên để triệu tập và chủ tọa kỳ họp HĐND đơn vị hành chính mới¹

- Thực hiện Đề án Thành lập Đảng bộ Thành phố Hoa Lư của Tỉnh ủy, Thường trực HĐND tỉnh ban hành nghị quyết chỉ định triệu tập viên trong số đại biểu HĐND thành phố Hoa Lư.

- Sau khi có thông báo của Ban Thường vụ huyện, thành ủy, Thường trực HĐND cấp huyện ban hành nghị quyết chỉ định triệu tập viên trong số đại biểu HĐND xã, phường mới.

1.4. Dự kiến chương trình, chuẩn bị nội dung kỳ họp HĐND đơn vị hành chính mới

- Triệu tập viên chủ trì, phối hợp với Thường trực HĐND và UBND các ĐVHC cũ trước khi sắp xếp dự kiến chương trình, chuẩn bị nội dung kỳ họp HĐND đơn vị hành chính mới.

- Thời gian thực hiện: Hoàn thành chậm nhất là ngày 23/12/2024.

1.5. Quyết định triệu tập kỳ họp HĐND đơn vị hành chính mới

¹ Khoản 2 Điều 134 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, quy định: “Kỳ họp thứ nhất của Hội đồng nhân dân ở đơn vị hành chính mới quy định tại khoản 1 Điều này do một triệu tập viên được Thường trực Hội đồng nhân dân cấp trên trực tiếp chỉ định trong số đại biểu Hội đồng nhân dân của đơn vị hành chính mới, đối với cấp tỉnh thì do Ủy ban thường vụ Quốc hội chỉ định, để triệu tập và chủ tọa cho đến khi Hội đồng nhân dân bầu ra Chủ tịch Hội đồng nhân dân của đơn vị hành chính mới”.

- Triệu tập viên triệu tập kỳ họp HĐND đơn vị hành chính mới.
- Thời gian triệu tập: Chậm nhất là 07 ngày trước ngày tổ chức kỳ họp.

2. Việc tổ chức kỳ họp HĐND cấp huyện, cấp xã ở đơn vị hành chính mới sau sắp xếp

2.1. Thời gian tiến hành kỳ họp

Để đảm bảo chính quyền địa phương tại đơn vị hành chính mới đi vào hoạt động từ ngày 01/01/2025 theo Kế hoạch số 449-KH/TU ngày 17/12/2024 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, HĐND tại các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã được hình thành sau sắp xếp trên địa bàn tỉnh thống nhất tổ chức kỳ họp để kiện toàn tổ chức bộ máy chính quyền địa phương ở đơn vị hành chính mới, thời gian tổ chức kỳ họp vào ngày 01 tháng 01 năm 2025.

2.2. Chủ tọa, thư ký kỳ họp

- Chủ tọa kỳ họp: Triệu tập viên là chủ tọa kỳ họp HĐND đơn vị hành chính mới cho đến khi HĐND bầu ra Chủ tịch HĐND.
- Thư ký của kỳ họp: Thực hiện theo Điều 7 Nghị quyết 629/2019/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc hướng dẫn một số hoạt động của HĐND.

2.3. Bầu các chức danh của HĐND, UBND, Hội thẩm Tòa án nhân dân tại kỳ họp đầu tiên của đơn vị hành chính mới sau sắp xếp

- Tại kỳ họp, HĐND bầu Chủ tịch HĐND, Phó Chủ tịch HĐND, Trưởng ban, Phó Trưởng ban của HĐND; Chủ tịch UBND, Phó Chủ tịch UBND, Ủy viên UBND (Ủy viên UBND cấp huyện gồm người đứng đầu cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện, Ủy viên phụ trách công an và Ủy viên phụ trách quân sự; Ủy viên UBND cấp xã gồm Ủy viên phụ trách công an và Ủy viên phụ trách quân sự) theo khoản 1, 2, 3, 4 Điều 83 Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Hình thức bầu các chức danh của HĐND, UBND bằng hình thức bỏ phiếu kín.

- Đối với việc bầu Chủ tịch UBND thành phố Hoa Lư, thực hiện theo Đề án Thành lập Đảng bộ Thành phố Hoa Lư của Tỉnh ủy. Việc bầu Chủ tịch UBND các đơn vị hành chính cấp xã, thực hiện theo Thông báo kết luận số 4699/TB-TTKQH ngày 20/11/2024 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về triển khai thực hiện các Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025: “việc bầu các chức danh của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tại đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp thực hiện theo quy định về bầu cử trong nhiệm kỳ của Hội đồng nhân dân tại Điều 83 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Theo đó, Chủ tịch Ủy ban nhân dân được bầu không nhất thiết là đại biểu Hội đồng nhân dân (cho dù được tính là tại kỳ họp thứ nhất của khóa đầu tiên của Hội đồng nhân dân ở đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp)”.

- Người giữ chức vụ quy định tại các khoản 1, 2, 3 và 4 Điều 83 Luật Tổ chức chính quyền địa phương thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của mình ngay sau

khi được Hội đồng nhân dân bầu (khoản 9 Điều 83 Luật Tổ chức chính quyền địa phương).

2.4. Việc bầu Hội thẩm Tòa án nhân dân cùng cấp tại kỳ họp HĐND thành phố Hoa Lư sau sắp xếp

HĐND thành phố Hoa Lư bầu Hội thẩm Tòa án nhân dân cùng cấp theo giới thiệu của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cùng cấp.

2.5. Việc ký ban hành nghị quyết, biên bản kỳ họp

- Các nghị quyết về việc bầu chức danh của HĐND, UBND và các nghị quyết khác (nếu có) do Chủ tịch HĐND ký chứng thực. Riêng Nghị quyết bầu Chủ tịch HĐND do Chủ tọa kỳ họp (triệu tập viên) ký chứng thực.

- Biên bản kỳ họp do Chủ tịch HĐND hoặc Chủ tọa kỳ họp ký tên theo quy định tại khoản 2 Điều 86 Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

2.6. Việc trình cấp có thẩm quyền phê chuẩn kết quả bầu Chủ tịch HĐND, Phó Chủ tịch HĐND, Chủ tịch UBND, Phó Chủ tịch UBND

Thực hiện theo quy định tại khoản 10 Điều 83 Luật Tổ chức chính quyền địa phương².

Tờ trình trình đề nghị Thường trực HĐND và UBND cấp trên trực tiếp phê chuẩn kết quả bầu Chủ tịch HĐND, Phó Chủ tịch HĐND, Chủ tịch UBND, Phó Chủ tịch UBND do Chủ tịch HĐND thay mặt Thường trực HĐND ký.

Sau khi kết thúc kỳ họp HĐND, Thường trực HĐND chỉ đạo hoàn thiện hồ sơ trình Thường trực HĐND và UBND cấp trên trực tiếp xem xét, phê chuẩn kết quả bầu Chủ tịch HĐND, Phó Chủ tịch HĐND, Chủ tịch UBND, Phó Chủ tịch UBND; trường hợp không phê chuẩn thì phải trả lời bằng văn bản, nêu rõ lý do và yêu cầu HĐND tổ chức bầu lại chức danh không được phê chuẩn.

3. Về số lượng Ủy viên Ban HĐND, cơ cấu tổ chức Ban HĐND ở đơn vị hành chính mới sau sắp xếp

3.1. Đối với HĐND thành phố Hoa Lư (mới)

Nhập nguyên trạng Ban Kinh tế - Xã hội, Ban Pháp chế của HĐND huyện Hoa Lư và HĐND thành phố Ninh Bình trước sáp nhập theo điểm a khoản 4 Điều 10 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH³.

Trên cơ sở nghị quyết của HĐND về số lượng Ủy viên Ban của HĐND, Trưởng ban của HĐND trình Thường trực HĐND phê chuẩn danh sách Ủy viên Ban của HĐND bao gồm tất cả thành viên Ban của HĐND huyện Hoa Lư và

² Trong thời hạn 05 ngày làm việc kể từ ngày bầu Chủ tịch Hội đồng nhân dân, Phó Chủ tịch Hội đồng nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân, Hội đồng nhân dân phải gửi kết quả bầu đến cơ quan, người có thẩm quyền quy định tại khoản 6 và khoản 7 Điều này để phê chuẩn. Trong thời hạn 10 ngày làm việc kể từ ngày nhận được kết quả bầu, cơ quan, người có thẩm quyền phải xem xét, phê chuẩn; trường hợp không phê chuẩn thì phải trả lời bằng văn bản, nêu rõ lý do và yêu cầu Hội đồng nhân dân tổ chức bầu lại chức danh không được phê chuẩn.

³ Khi nhập các đơn vị hành chính cấp huyện để thành lập một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì tiến hành nhập nguyên trạng các Ban của Hội đồng nhân dân cấp huyện có cùng chức năng, nhiệm vụ với nhau.

HĐND thành phố Ninh Bình trước sáp nhập (theo khoản 6 Điều 104 Luật Tổ chức chính quyền địa phương).

3.2. Đối với HĐND xã, phường (mới)

Ban của HĐND xã gồm có Trưởng ban, các Phó Trưởng ban và các Ủy viên. Số lượng Ủy viên của các Ban của HĐND đối với đơn vị hành chính mới do sáp nhập thì thực hiện sáp nhập nguyên trạng như đối với cấp huyện quy định tại khoản 4 Điều 10 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH.

Trên cơ sở nghị quyết của HĐND về số lượng Ủy viên các Ban của HĐND, Thường trực HĐND ở đơn vị hành chính mới sẽ phê chuẩn danh sách Ủy viên các Ban HĐND trong số đại biểu HĐND theo đề nghị của Trưởng ban của HĐND (theo khoản 6 Điều 104 Luật Tổ chức chính quyền địa phương)⁴.

4. Sử dụng con dấu trước và trong kỳ họp HĐND ở đơn vị hành chính mới sau sáp nhập

a) Con dấu sử dụng trong việc chỉ định triệu tập viên:

Thường trực HĐND cấp huyện sử dụng con dấu của HĐND huyện, thành phố (trước sáp nhập) để đóng vào nghị quyết chỉ định triệu tập viên đối với HĐND cấp xã.

b) Con dấu sử dụng trong việc triệu tập kỳ họp HĐND ở đơn vị hành chính mới:

Triệu tập viên sử dụng con dấu của HĐND ở đơn vị hành chính nơi triệu tập viên đang công tác.

Trên cơ sở các quy định của pháp luật và một số nội dung cụ thể tại hướng dẫn này, Thường trực HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh triển khai tổ chức kỳ họp HĐND đảm bảo theo kế hoạch. Trong quá trình tổ chức thực hiện, nếu có nội dung vướng mắc, báo cáo về Thường trực HĐND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy (để b/c);
- Các đồng chí Ủy viên BTV Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ban Thường trực Ủy ban MTTQ tỉnh;
- Lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Thường trực Huyện ủy, Thành ủy;
- TT HĐND các huyện, thành phố thực hiện sáp nhập đơn vị hành chính;
- Lưu: VT, CTHĐND.

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Bùi Hoàng Hà

⁴ Phê chuẩn danh sách Ủy viên của các Ban của Hội đồng nhân dân trong số đại biểu Hội đồng nhân dân và việc cho thôi làm Ủy viên của Ban của Hội đồng nhân dân theo đề nghị của Trưởng ban của Hội đồng nhân dân.

