

### KẾT LUẬN THANH TRA

**Việc chấp hành các quy định của pháp luật trong công tác quản lý đầu tư xây dựng cơ bản đối với công trình: Xây dựng Đường giao thông và kênh tưới, tiêu từ xóm 1, xóm 2, xóm 3 đến đường trục xã Liên Sơn**

Thực hiện Quyết định số 04/QĐ-TTr ngày 23/4/2024 của Chánh Thanh tra huyện về Thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật trong công tác quản lý đầu tư xây dựng cơ bản (XD CB) đối với công trình: Xây dựng Đường giao thông và kênh tưới, tiêu từ xóm 1, xóm 2, xóm 3 đến đường trục xã Liên Sơn; Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra từ ngày 03/5/2024 đến ngày 12/6/2024.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 05/BC-ĐTTr ngày 03/7/2024 của Trưởng Đoàn thanh tra và các hồ sơ, tài liệu liên quan, Thanh tra huyện kết luận như sau:

#### I. KHÁI QUÁT CHUNG VỀ CÔNG TRÌNH

**1. Công trình Xây dựng Đường giao thông và kênh tưới, tiêu từ xóm 1, xóm 2, xóm 3 đến đường trục xã Liên Sơn được UBND xã Liên Sơn phê duyệt tại Quyết định số 12/QĐ-UBND ngày 09/3/2020 với những nội dung cơ bản như sau:**

\* *Tên công trình:* Đường giao thông và kênh tưới, tiêu từ xóm 1, xóm 2, xóm 3 đến đường trục xã Liên Sơn, huyện Gia Viễn.

\* *Chủ đầu tư:* Ủy ban nhân dân xã Liên Sơn.

\* *Mục tiêu đầu tư:* Hoàn thiện cơ sở hạ tầng giao thông nông thôn phục vụ nhu cầu đi lại và phát triển sản xuất nâng cao đời sống kinh tế, văn hóa xã hội cho nhân dân xã Liên Sơn và các vùng lân cận; kịp thời ứng phó khi thiên tai, lũ lụt xảy ra trên địa bàn; tạo điều kiện trong quản lý an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội trong khu vực.

\* *Nội dung và quy mô đầu tư xây dựng:*

- Xây dựng 01 tuyến đường giao thông với chiều dài 1.170,25m; mặt đường bê tông xi măng dày 18cm, chiều rộng mặt đường 3,5 mét; bố trí cọc tiêu, biển báo tại những vị trí cần thiết tuân theo quy chuẩn Quốc gia về báo hiệu đường bộ. Điểm đầu tuyến giao với đường liên thôn tại xóm 1, điểm cuối tuyến giao với đường trục phân lũ.

- Phần công trình trên tuyến:

+ Thay thế và xây dựng mới 05 cống tròn D50 và 01 cống tròn D100;

+ Xây dựng công bản L0=2,4m: Kết cấu mặt công bản đúc sẵn bê tông cốt thép M250 đá 1x2, thân công, tường cánh, móng công bằng bê tông xi măng M150 đá 2x4; lòng công, sân công, gia cố bằng đá hộc xây vữa xi măng M75, đóng cọc tre gia cố nền đất mật độ cọc 16 cọc/m<sup>2</sup> chiều dài cọc 2,5m;

+ Xây dựng công bản L0=0,75m: Kết cấu nắp bản đúc sẵn BTCT M250 đá 1x2, thân công, móng công bằng đá hộc xây vữa M100; lòng công, sân công gia cố bằng đá hộc xây VXM M75, đóng cọc tre gia cố nền đất mật độ 16 cọc/m<sup>2</sup> chiều dài cọc 2,5m;



- Xây dựng tường kê đá hộc chạy dọc theo các vị trí ao sâu đảm bảo độ ổn định của nền đường.

- Xây dựng hoàn trả kênh tưới B=0.5m, chiều dài 506m bên trái tuyến; vị trí kênh tưới cách mép đường 0.5m, chiều cao kênh (cả mũ mố) là 1,1m.

- *Tổng mức đầu tư:* 6.321,5 triệu đồng, trong đó: Chi phí xây dựng: 5.360,2 triệu đồng; Chi phí quản lý dự án: 157,4 triệu đồng; Chi phí tư vấn đầu tư xây dựng: 409,1 triệu đồng; Chi phí khác: 93,8 triệu đồng; Chi phí dự phòng: 301 triệu đồng.

- Nguồn vốn đầu tư: Ngân sách xã và các nguồn huy động hợp pháp khác.

- Hình thức quản lý dự án: Thuê tư vấn quản lý dự án.

- Thời gian thực hiện dự án: 2020-2021.

## **2. Các đơn vị tham gia dự án**

- Đơn vị tư vấn thiết kế: Công ty TNHH Đầu tư Xây dựng và Thương mại 577;

- Đơn vị thẩm định Báo cáo kinh tế - kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công: Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện Gia Viễn;

- Đơn vị tư vấn quản lý dự án: Công ty cổ phần tư vấn xây dựng và thương mại Trường Giang;

- Đơn vị tư vấn lập hồ sơ mời thầu, đánh giá hồ sơ dự thầu: Công ty TNHH tư vấn xây dựng và thương mại Xuân Hợp;

- Đơn vị thi công xây lắp: Công ty TNHH xây dựng Nhật Trường;

- Đơn vị tư vấn giám sát: Công ty TNHH tư vấn xây dựng Trường Thành Phát (Từ ngày 02/8/2021 chuyển sang nhà thầu Công ty TNHH đầu tư xây dựng và thương mại 577).

## **II. KẾT QUẢ THANH TRA**

### **1. Trình tự, thủ tục đầu tư xây dựng**

**1.1. Về chủ trương đầu tư:** UBND xã đã thực hiện cơ bản đầy đủ trình tự thủ tục về chủ trương đầu tư theo quy định như: lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư; tổ chức thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư; thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn trình cấp có thẩm quyền phê duyệt. Ngày 13/02/2020 Hội đồng nhân dân xã Liên Sơn ban hành Nghị quyết số 01/NQ-HĐND về chủ trương đầu tư xây dựng công trình Đường giao thông và kênh tưới, tiêu từ xóm 1, xóm 2, xóm 3 đến đường trục xã Liên Sơn, huyện Gia Viễn.

### **1.2. Về công tác khảo sát, thiết kế; lập, phê duyệt Báo cáo kinh tế - kỹ thuật (KTKT):**

Căn cứ đơn xin chỉ định thầu, hồ sơ năng lực của đơn vị tư vấn khảo sát, thiết kế, Chủ đầu tư (UBND xã Liên Sơn) đã tiến hành ký hợp đồng với đơn vị tư vấn khảo sát, thiết kế, lập Báo cáo KTKT công trình và tổ chức thẩm định, phê duyệt Báo cáo KTKT, thiết kế bản vẽ thi công, dự toán công trình theo quy định. Qua kiểm tra hồ sơ thuyết minh báo cáo kinh tế kỹ thuật, thiết kế, dự toán công trình còn một số tồn tại, hạn chế như:

- Thiết kế mặt đường bê tông chưa có thiết kế chi tiết khe co giãn;

- Trong hồ sơ Báo cáo KTKT chưa thể hiện cung đường vận chuyển đối với các loại vật liệu mua từ các mỏ về công trình;



- Tường chắn loại H = 2m và H = 1,5m: Khe lún trong bản vẽ thiết kế mặt cắt đứng và ghi chú không đồng nhất;
- Kích thước thiết kế chiều rộng kênh chưa thống nhất (*tính chiều dày trát trong dày 02cm thì kích thước thông thủy kênh chưa đảm bảo 50cm như thiết kế*); chưa có bản vẽ chi tiết trắc dọc kênh;
- Khối lượng bê tông giằng đỉnh kênh trong dự toán chưa trừ phần khối lượng gác thanh chống làm tăng chi phí xây dựng công trình với số tiền là 6,658 triệu đồng;

### **1.3. Về công tác lựa chọn nhà thầu**

Ngày 16/3/2020, UBND xã Liên Sơn đã ban hành Quyết định số 14/QĐ-UBND về việc phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu công trình này. Chủ đầu tư đã áp dụng hình thức chỉ định thầu đối với các gói thầu tư vấn, gồm: Lập hồ sơ mời thầu, đánh giá hồ sơ dự thầu gói thi công xây lắp; tư vấn giám sát thi công xây dựng; lựa chọn hình thức đấu thầu rộng rãi trong nước qua hệ thống mạng đấu thầu quốc gia đối với gói thầu thi công xây lắp.

Qua kiểm tra, Chủ đầu tư đã tổ chức thực hiện công tác lựa chọn các nhà thầu cơ bản đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật.

## **2. Về tổ chức thi công, nghiệm thu, thanh toán**

### **2.1. Về tổ chức thi công xây dựng công trình**

Ngày 24/11/2020, Chủ đầu tư và Đơn vị thi công đã ký Hợp đồng thi công xây dựng gói thầu Công trình với giá trị hợp đồng: 5.595,064 triệu đồng; thời gian thực hiện hợp đồng 12 tháng kể từ ngày khởi công công trình. Trên cơ sở Hợp đồng ký kết, Đơn vị thi công đã cơ bản tổ chức thi công xong khối lượng các hạng mục công việc quy định trong hợp đồng. Tuy nhiên, công tác tổ chức thi công xây dựng còn một số tồn tại, hạn chế:

- Hạng mục đắp đất K90 mở rộng nền đường thi công chưa đủ khối lượng, kích thước so với thiết kế đã được phê duyệt, với giá trị chênh lệch là 15,818 triệu đồng (*không thực hiện được do đắp vào đất lúa của dân*);
- Tiến độ thi công chậm so với thời gian quy định trong hợp đồng thi công xây dựng; thời gian thực hiện hợp đồng là 12 tháng kể từ ngày khởi công công trình, tuy nhiên đến thời điểm thanh tra công trình vẫn còn một số hạng mục chưa hoàn thành theo quy định (*hạng mục cọc tiêu, biển báo giao thông; lan can cổng bản L = 2,4m*).

### **2.2. Công tác nghiệm thu, thanh toán công trình:**

- Tại thời điểm thanh tra, Chủ đầu tư và các đơn vị có liên quan đã nghiệm thu khối lượng thực hiện với tổng giá trị 5.047,053 triệu đồng, trong đó: Chi phí xây dựng: 4.551,815 triệu đồng; Chi phí tư vấn ĐTXD: 366,8 triệu đồng; Chi phí quản lý dự án: 128,438 triệu đồng.

- Giá trị đã thanh toán là 4.984 triệu đồng; trong đó: Chi phí xây dựng: 4.550 triệu đồng; Chi phí tư vấn ĐTXD: 334 triệu đồng; Chi phí quản lý dự án: 100 triệu đồng.

- Trong quá trình thanh tra, Chủ đầu tư và các đơn vị có liên quan đã kiểm tra, rà soát lại khối lượng thực tế thi công và giảm trừ giá trị hợp đồng xây lắp với số tiền là 22,476 triệu đồng (*gồm: Khối lượng bê tông giằng đỉnh kênh trong dự toán chưa trừ phần khối lượng gác thanh chống với số tiền 6,658 triệu đồng; Khối lượng đắp đất K90 mở rộng nền đường thiếu so với thiết kế với số tiền là 15,818 triệu đồng*).



### III. KẾT LUẬN, KIẾN NGHỊ

#### 1. Kết luận

**1.1. Về ưu điểm:** Việc triển khai thực hiện dự án cơ bản đáp ứng các yêu cầu về trình tự, thủ tục đầu tư xây dựng theo quy định của pháp luật. Chủ đầu tư và các đơn vị tham gia thực hiện dự án đã cơ bản hoàn thành các thủ tục để tổ chức triển khai dự án theo trình tự pháp luật quy định, các quyết định được phê duyệt đúng thẩm quyền, dự toán áp dụng định mức, đơn giá theo chế độ hiện hành. Quá trình thanh tra chủ đầu tư và các đơn vị tham gia thực hiện dự án đã phối hợp thực hiện nghiêm túc, chủ động khắc phục những tồn tại, khuyết điểm trong quá trình tổ chức thi công, nghiệm thu, thanh toán công trình.

#### 1.2. Về tồn tại, hạn chế:

- Công tác khảo sát, lập Báo cáo KTKT còn một số tồn tại, hạn chế, chưa sát với thực tế như đã nêu tại phần kết quả thanh tra;

- Một số hạng mục công việc thi công chưa đúng với thiết kế đã được phê duyệt (trong quá trình thanh tra, chủ đầu tư và các đơn vị có liên quan đã kiểm tra, rà soát và giảm trừ giá trị khối lượng thực hiện theo đúng với thực tế thi công);

- Tiến độ thi công công trình chậm so với thời gian quy định.

Trách nhiệm của những tồn tại, hạn chế nêu trên thuộc về Chủ đầu tư và các đơn vị có liên quan (đơn vị tư vấn khảo sát, lập Báo cáo KTKT; đơn vị tư vấn giám sát; đơn vị thi công).

#### 2. Kiến nghị:

Từ kết quả trên, Thanh tra huyện kiến nghị chủ đầu tư và các đơn vị có liên quan:

- Tiếp tục thi công hoàn thiện các hạng mục công việc theo nội dung Hợp đồng xây lắp đã được ký kết; tổ chức nghiệm thu, quyết toán công trình theo quy định của pháp luật.

- Tổ chức kiểm điểm làm rõ trách nhiệm của tập thể, cá nhân có liên quan đến những tồn tại, khuyến điểm đã nêu trong Kết luận thanh tra.

Trên đây là Kết luận thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật trong công tác quản lý đầu tư xây dựng cơ bản đối với công trình: Xây dựng Đường giao thông và kênh tưới, tiêu từ xóm 1, xóm 2, xóm 3 đến đường trục xã Liên Sơn. UBND xã Liên Sơn có trách nhiệm công khai Kết luận thanh tra, tổ chức thực hiện các kiến nghị và báo cáo kết quả thực hiện bằng văn bản gửi về Thanh tra huyện trước ngày 30/8/2024./.

#### Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh; } Để báo cáo
- UBND huyện; }
- UBND xã Liên Sơn;
- Lưu: TTr, H.sơ



**Dư Quốc Tịch**